



Distr. LIMITADA

UNEP(DEPI)/CAR WG.45/INF.35
16 de mayo 2025

Original: INGLÉS

Undécimo reunión del Comité Asesor Científico y
Técnico (STAC) del Protocolo Relativo a las Áreas
y a la Flora y Fauna Silvestres Especialmente
Protegidas (SPAW) en la Región del Gran Caribe

Ciudad de Panamá, Panamá
30 June – 3 July 2025

Iniciativa Saltwatta Roots

Esta reunión se convoca en modo híbrido. Se ruega a los delegados que accedan a todos los documentos de la reunión por vía electrónica para descargarlos cuando sea necesario

*Este documento tiene estado reproducido sin formal edición.

Mayo 14, 2025

Asunto: Documento Informativo para el Comité Asesor Científico y Técnico del Protocolo SPAW

Autor: Fundación Franz Weber - Corporación Vivamos Humanos - Iniciativa Saltwatta Roots

Tabla de Contenidos:

1. Resumen Ejecutivo Iniciativa Saltwatta Roots	1
2. Contexto y Justificación	2
3. Descripción de la Iniciativa	3
4. Relevancia de Saltwatta Roots para el Protocolo SPAW	6
5. Recomendaciones y Propuestas al STAC	8

1. Resumen Ejecutivo Iniciativa Saltwatta Roots

La iniciativa **Saltwatta Roots** (en adelante “la Iniciativa” o “Saltwatta Roots”) es una plataforma de articulación regional impulsada por liderazgos étnicos, pesqueros y científicos del Caribe Suroccidental, que promueve un modelo de gobernanza ambiental conjunto bajo los principios de cooperación entre países vecinos y la participación de las comunidades locales. Su objetivo fundamental es lograr una hoja de ruta concertada entre los seis países que comparten el rosario de ecosistemas que es esta región (Colombia, Costa Rica, Honduras, Jamaica, Nicaragua y Panamá). La Iniciativa ha propuesto durante más de cinco (5) años la creación de una Reserva de Biosfera Transfronteriza que reconozca la conectividad ecológica, cultural e histórica del territorio marino compartido. Lo anterior, además, como forma de mitigar los efectos ambientales de las controversias limítrofes entre países del área.

Este informe tiene como propósito presentar en líneas generales la propuesta y los avances de Saltwatta Roots ante el Comité Científico y Técnico Asesor (STAC) del Protocolo SPAW, en el marco de sus objetivos de conservación y uso sostenible de la biodiversidad en la región del Gran Caribe. En sus cinco años de trabajo, la Iniciativa ha desarrollado una agenda de incidencia ambiental con los gobiernos de estos seis países, construyendo paralelamente una red de organizaciones y liderazgos sociales y trazando una hoja de ruta hacia un modelo de gestión ambiental conjunta para salvaguardar el hotspot de biodiversidad marino-costera más importante del hemisferio occidental.

Saltwatta Roots se alinea con los principios del Protocolo SPAW en su búsqueda de fortalecer la cooperación regional con la naturaleza como prioridad, reconociendo el protagonismo de las comunidades locales en la recuperación y conservación de ecosistemas. Este informe busca también abrir un canal de colaboración con el STAC para fortalecer la base científica, técnica y política de la propuesta de Reserva de Biosfera Transfronteriza del Caribe Suroccidental.

2. Contexto y Justificación

Situación del Caribe Suroccidental: biodiversidad, amenazas y gobernanza:

La región del Caribe Suroccidental alberga el tercer sistema coralino más grande del mundo, y ha sido reconocida como el área de mayor concentración de biodiversidad marina en todo el hemisferio occidental por la Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas (IPBES)¹. A pesar de su alta importancia ambiental, hoy en día enfrenta amenazas que no son desconocidos para ningún ecosistema marino costero del Gran Caribe: contaminación, sobreexplotación pesquera, pérdida de biodiversidad, presencia de especies no-nativas, blanqueamiento de corales, aumento del nivel del mar, industrias depredadoras, acidificación del océano, fenómenos climáticos cada vez más agresivos, entre otros retos ya conocidos por el Comité Asesor Científico y Técnico para el Protocolo SPAW.

La biodiversidad de la región provee a las comunidades locales sustento económico a través de la pesca artesanal, la pesca de subsistencia, y el turismo. Además, es la principal protección de sus habitantes ante la erosión costera y la excepcionalidad climática. Durante décadas se ha evidenciado que, debido a las diferentes amenazas que enfrenta al Caribe, el ecosistema está dirigido a un colapso inminente².

Brecha histórica en articulación regional y participación étnica en conservación:

La crítica situación de la región ha sido abordada desde diferentes perspectivas por cada Estado, sin esfuerzos conjuntos más allá de las relaciones diplomáticas cuya gramática predominante es la soberanía territorial y la exclusividad de zonas económicas. Dichas relaciones excluyen la capacidad de diplomacia no sólo de los territorios que viven de cara al Caribe, sino también la de los pueblos originarios que han sido guardianes de este mar durante más de cuatro (4) siglos, unidos por su historia y su cultura, pero enclavados entre fronteras nacionales que no se corresponden con su cultura marítima, ni con los ritmos de la biodiversidad marina.

La histórica ausencia de mecanismos de coordinación entre los Estados, sumada a la falta de inclusión de los pueblos originarios en decisiones ambientales, ha generado que cualquier esfuerzo de conservación o gestión de los recursos se vea obstaculizado por el actuar de otro(s) país(es), soberano(s) del mismo mar. Para evitar el colapso ecológico del Caribe no son suficientes las acciones unilaterales dentro de las jurisdicciones nacionales.

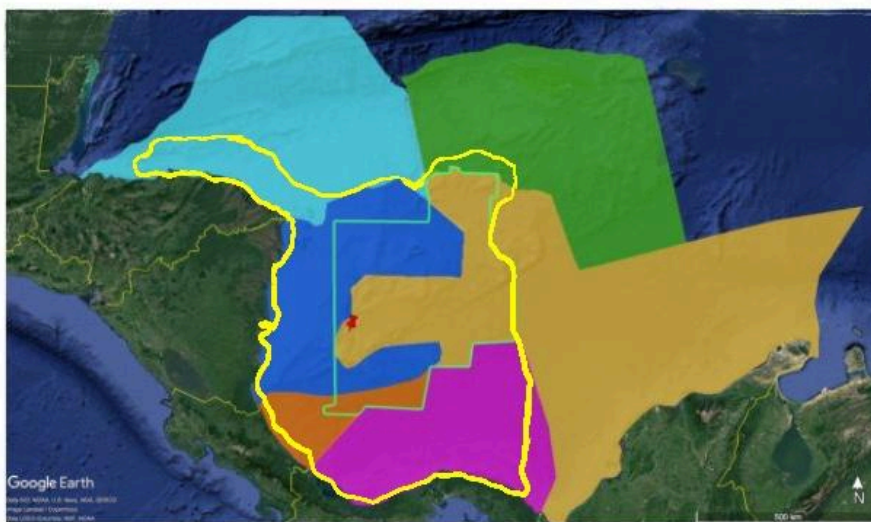
Saltwatta Roots, una propuesta estratégica e innovadora:

De esta necesidad surge Saltwatta Roots, una iniciativa que busca construir el camino hacia un modelo de administración ambiental conjunta en el Caribe Suroccidental. En un contexto

¹ https://zenodo.org/records/3236253/files/ipbes_assessment_report_americas_EN.pdf?download=1

² Inter-American Development Bank (s.f.)
<https://www.iadb.org/document.cfm?id=EZSHARE-1405494359-503>

históricamente fragmentado, este esfuerzo busca establecer diálogos de cooperación interculturales y multidisciplinarios entre comunidades locales caribeñas, actores académicos y actores políticos de la región. Busca que se incluyan en la ecuación diplomática actores que han estado ausentes en la gobernanza ambiental de la región, ofreciendo un modelo alternativo que trasciende las fronteras políticas.



2 Fronteras en Caribe Suroccidental.

Polígono verde: Actual Reserva de Biosfera Seaflower.

Delineación amarilla: área propuesta para el modelo de administración conjunta.

Área amarilla: Colombia.

Área naranja: Costa Rica.

Área azul aguamarina: Honduras.

Área verde: Jamaica.

Área azul oscura: Nicaragua.

Área rosada: Panamá.

Pin rojo: Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

3. Descripción de la Iniciativa

Objetivos generales y específicos:

General: Consolidar una gobernanza ambiental en el Caribe Suroccidental para proteger la diversidad ecológica y cultural de la región, mediante la creación de una Reserva de Biosfera Transfronteriza.

Específicos:

1. Promover la cooperación internacional y la diplomacia étnica entre los países involucrados.

2. Fomentar la participación activa de las comunidades locales y pueblos originarios en la gobernanza ambiental del Caribe Suroccidental.
3. Fortalecer las redes científicas regionales.

Actores involucrados:

1. **Pueblos étnicos del Caribe Suroccidental:** El Caribe Suroccidental es hogar de una rica diversidad de pueblos originarios (Creole, Bribri, Ngäbe-Buglé, Garífuna, Kunas, Miskitos, Rama, Suma/Mayangnas) con culturas profundamente ligadas al mar y a su biodiversidad. Estos pueblos han desarrollado prácticas sostenibles alrededor de su cultura marítima, forjando un conocimiento que es fundamental para cualquier modelo de gobernanza ambiental compartida.
2. **Organizaciones locales:** Saltwatta Roots cuenta con el apoyo de representantes de redes comunitarias, asociaciones pesqueras, colectivos juveniles, liderazgos étnicos y organizaciones no gubernamentales que operan en los seis países involucrados. Han sido actores clave para dinamizar el proceso de la Iniciativa y para legitimar su hoja de ruta a nivel local.
3. **Referentes académicos:** Universidades, centros de investigación y redes científicas han acompañado desde el inicio el proceso de Saltwatta Roots con conocimiento técnico y narrativas interdisciplinarias. Gracias a la articulación con estos actores, la Iniciativa ha generado insumos para la planificación de una administración ambiental conjunta, con énfasis en conectividad ecológica y cultural, y gobernanza ambiental. Su participación fortalece la base científico-técnica de la propuesta.
4. **Entidades institucionales:** Incluye ministerios de ambiente, cancillerías, autoridades territoriales, agencias técnicas y organismos multilaterales con capacidad de decisión y representación estatal. La Iniciativa ha construido relaciones estrechas con estos actores, llevando a cabo diálogos y espacios de gestión de alto nivel que permiten la exploración de voluntad política para la conservación de la región. Su compromiso es clave para escalar la propuesta en el plano diplomático.

Ejes de trabajo:

Durante los 5 años de trabajo de Saltwatta Roots, se han podido identificar tres ejes temáticos fundamentales para el éxito de una iniciativa de conservación transfronteriza. Estos ejes deben dialogar constantemente para que el resultado final sea eficiente: incidencia institucional, diplomacia étnica, y red académica.

1. **Eje de incidencia institucional:** dirige el acondicionamiento del diálogo entre actores gubernamentales de los 6 países. Prioriza el desarrollo de espacios de socialización de la hoja de ruta y exploración de voluntades políticas. A mayo de 2025, se han llevado a cabo tres (3) espacios direccionados en este eje:
 - a. Diálogo de alto nivel durante evento paralelo en la COP19 de CITES en 2022: se logró designar a Panamá como un actor dinamizador del diálogo entre los otros 5 países por sus buenas relaciones con cada uno, y se ubicó la discusión sobre la necesidad de la restauración ambiental del Caribe

- Suroccidental en un escenario internacional de la ONU. Panamá anuncia ampliación de reserva Banco Volcán y la dispone para una figura transfronteriza de manejo ambiental.
- b. Encuentro de Delegaciones del Caribe Suroccidental en Bogotá, en agosto de 2024: delegados de los Ministerios de Ambiente de Panamá, Costa Rica, Jamaica, Honduras, y Nicaragua, asistieron a un evento convocado por la Iniciativa Saltwatta Roots y la Ministra de Ambiente de Colombia Susana Muhammad, para discutir la importancia de un mecanismo ambiental conjunto en el Caribe Suroccidental. Durante el espacio se anunció la invitación de la Ministra Muhammad a sus colegas para asistir a un panel ministerial donde discutirán la importancia de unificar esfuerzos de conservación y restauración en la Región.
 - c. Diálogo de alto nivel durante la COP16 del Convenio sobre Diversidad Biológica, en noviembre de 2024: Ministros de Ambiente de Honduras, Costa Rica, Panamá, y Colombia, llevaron a cabo el panel ministerial para discutir la urgencia de su actuación conjunta en el Caribe Suroccidental. Se comprometieron a colaborar en adelante con la Iniciativa, siempre y cuando se pronunciaran las comunidades locales de cada país.
2. **Eje de diplomacia étnica:** busca dar protagonismo a pueblos originarios del Caribe y sus acciones de preservación biológica y cultural, desarrollo productivo, y los métodos de zonificación propios de un modelo de conservación. A mayo de 2025 hemos tenido dos (2) espacios claves para direccionar este tema:
- a. Primer encuentro Creole durante el Green Moon Festival en San Andrés Isla: en septiembre de 2021 se desarrolló el primer encuentro de líderes afrocaribeños impulsado por Saltwatta Roots. Fue la primera vez que se alzó la voz en solicitud de la constitución de un sistema de administración ambiental conjunta entre los Estados del Caribe Suroccidental.
 - b. Segundo encuentro Creole en Cahuita, Costa Rica: durante septiembre de 2022, por segunda vez se reunieron líderes afrocaribeños a renovar el llamado para la constitución de un sistema de administración ambiental conjunta, y conjuntamente lanzaron el [Primer Manifiesto Afrocaribeño](#).
3. **Eje académico:** busca establecer las bases científico-técnicas para la construcción del modelo de administración ambiental transfronteriza y la activación de una Red Académica del Caribe que pueda acompañar esta discusión. Se han realizado dos diálogos académicos en el marco del eje, con expertas y expertos en: Conservación Transfronteriza de Ecosistemas, y en Gobernanza Ambiental en el Caribe, los cuales han servido como insumo para la hoja de ruta que se construye desde la Iniciativa y para las discusiones entre autoridades de alto nivel.

4. Relevancia de Saltwatta Roots para el Protocolo SPAW

Conservación de especies claves:

Saltwatta Roots se centra en la protección de la diversidad biológica y cultural del Caribe Suroccidental. Su labor se enfoca en la preservación de hábitats críticos y amenazados como los arrecifes coralinos, pastos marinos y manglares, así como en la protección de especies vulnerables como el pez loro, la tortuga carey, diversos cetáceos y otras especies incluidas en los Anexos I, II y III del Protocolo SPAW, que establecen distintos niveles de protección para flora y fauna marina y costera del Gran Caribe.

Participación de las comunidades locales en la gestión ambiental:

En el corazón de esta iniciativa están los pueblos afrocaribeños originarios, principales promotores de un modelo de gobernanza ambiental compartida entre Estados. Estas comunidades han desarrollado culturas marítimas complejas con gran potencial para la restauración ambiental del Gran Caribe, a través de la pesca artesanal tradicional, costumbres de navegación, agricultura, entre otras. Este vínculo les ha permitido construir un conocimiento ecológico profundo sobre la regeneración de especies y la salud de los ecosistemas marino-costeros. Saltwatta Roots busca reconocer ese saber ancestral y esa forma de habitar el mar como el eje central del modelo de administración propuesto para la Reserva de Biosfera Transfronteriza, promoviendo que las comunidades locales no solo participen, sino que lideren los procesos de toma de decisiones y gestión ambiental.

Cooperación internacional entre Estados del Gran Caribe:

Finalmente, Saltwatta Roots representa una aplicación concreta de los principios de cooperación regional consagrados en el Protocolo SPAW (artículo 7) y el Convenio de Cartagena (artículos 3, 10 y 13), al establecer mecanismos de articulación entre Estados para la conservación conjunta de ecosistemas marino-costeros compartidos. La Iniciativa propone una arquitectura institucional que no solo responde a los compromisos multilaterales vigentes, sino que también los fortalece mediante la integración activa de las comunidades indígenas y afrodescendientes como actores centrales de la gobernanza ambiental en el Gran Caribe.

Corredores ecológicos y conectividad de áreas protegidas:

Al impulsar la creación de una Reserva de Biosfera Transfronteriza, la Iniciativa promueve una red de 35 áreas protegidas a lo largo de seis países, priorizando la conectividad ecológica y la gestión conjunta de los ecosistemas. Esta propuesta se alinea directamente con la Meta 3 del Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal, que orienta proteger al menos el 30% de los océanos del mundo para 2030. Además, el establecimiento de un sistema de gobernanza ambiental compartido en el Caribe Suroccidental permitiría integrar esta región a otras experiencias exitosas de conservación transfronteriza en el Gran Caribe, como el Corredor Biológico del Caribe —que conecta ecosistemas de Cuba, Haití,

República Dominicana, Jamaica y Puerto Rico— y el Sistema Arrecifal Mesoamericano, que resguarda la segunda barrera coralina más extensa del planeta, abarcando Belice, Guatemala, Honduras y México.

Áreas protegidas



5. Recomendaciones y Propuestas al STAC

Incluir a la Iniciativa en espacios de cooperación técnica:

Recomendamos que la Iniciativa Saltwatta Roots sea considerada en los espacios de cooperación técnica promovidos por el Protocolo SPAW. Esta consideración puede fortalecer la articulación de la Iniciativa con otras acciones de conservación regional, y facilitar el intercambio de conocimientos, experiencias y buenas prácticas en materia de gobernanza ambiental, y conservación biológica y cultural.

Apoyo técnico y validación científica:

Solicitamos el acompañamiento del STAC a cada uno de los países involucrados, en la revisión y validación científica de las áreas marino-costeras prioritarias propuestas para conformar la Reserva de Biosfera Transfronteriza, así como de las especies que habitan dichas áreas. Este respaldo contribuiría a sustentar técnicamente los procesos de planificación y postulación de una Reserva de Biosfera Transfronteriza y posteriormente en un área regional listada en SPAW.

Reconocer a Saltwatta Roots como proyecto estratégico:

Recomendamos al Comité que considere a Saltwatta Roots como un proyecto estratégico piloto para avanzar en modelos de gobernanza ambiental compartida y participación comunitaria en el Gran Caribe. El enfoque biocultural, transfronterizo y comunitario de la Iniciativa puede aportar elementos valiosos para el cumplimiento de los objetivos del Protocolo SPAW y del Convenio de Cartagena.

Revisión técnica de la propuesta de Saltwatta Roots:

Solicitamos al Comité que revise técnicamente la propuesta de Saltwatta Roots en términos de su coherencia con las metas de conservación regional, los criterios ecológicos de conectividad y los principios del Protocolo SPAW.

Para mayor información, visita nuestra página web: www.saltwatta.org

Contáctanos a través de:

Mateo Córdoba - Coordinador de la Iniciativa Saltwatta Roots

mateocordoba@ffweber.org